

Kunnanhallitus	§ 40	03.02.2022
Kunnanhallitus	§ 73	03.03.2022
Kunnanhallitus	§ 146	06.05.2022
Kunnanvaltuusto	§ 26	12.05.2022

ORGANISAATIO- JA HALLINTOSÄÄNTÖUUDISTUS

Khall 03.02.2022 § 40

Pelkosenniemen kunnanhallitus on päättänyt 28.10.2021 § 305 käynnistää hallintosäännön päivityksen siten, että tavoitteena oli hallintosäännön valmistuminen helmikuun loppuun 2022 mennessä. Päivitystyötä varten kunnanhallitus on nimennyt valmistelutyöryhmän, johon kuuluvat toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat. Ryhmän koolle kutsujana on toiminut kunnanjohtaja.

Hallintosäännön päivityksen tarve on näyttäytynyt ajankohtaisena muun muassa seuraavien sisältöalueiden osalta: sopimushallinta, yhtiön hallituksen edustajien nimeäminen ja tekniseltä lautakunnalta kunnanhallitukselle siirtyneet tehtävät. Myös toimivalta henkilöstöasioissa on ollut kriittisen arvioinnin kohteena.

Hallintosäännön päivitykseen nimetty työryhmä on kokoontunut kevään 2022 aikana kaksi kertaa 13.1. ja 20.1.2022. Päivitystyön aikana on noussut esiin tarve tarkastella ennen varsinaista hallintosäännön päivitystä kokonaisvaltaisesti sitä, millä tavoin Pelkosenniemen kunnan organisaatorakenne parhaalla mahdollisella tavalla vastaa tulevaisuuden palvelutarpeita ja kunnan uudistuvaa roolia huomioiden kuntalaissa sille määritellyt tehtävät elinvoiman ja hyvinvoinnin edistäjänä. Tarve laaja-alaiselle tarkastelulle on ajankohtaistunut erityisesti huomioiden 1.1.2023 tapahtuva hyvinvointialueuudistus.

Organisaatio- ja hallintosääntöuudistustyön tavoitteet ja suunnitelma työn etenemiseksi vuoden 2022 aikana muodostavat kokonaisuuden, joilla on todennäköisesti vaikutusta työntekijöiden asemaan organisaatorakenteeseen kohdistuvien muutosten sekä työtehtävien uudelleenorganisoinnin kautta. Vaikutukset ja mahdolliset yksittäisiin työntekijöihin kohdistuvat muutokset tarkentuvat työn edetessä.

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa säätelee yhteistoimintaa kuntatyöpaikoilla. Yhteistoimintalain 4 §:n mukaisesti työnantajan on neuvoteltava henkilöstön kanssa asioista, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan palvelurakenteessa,

kuntajaossa tai kuntien välisessä yhteistyössä. Ennen yhteistoimintamenettelyn aloittamista työnantajan tulee antaa asianomaisille työntekijöille sekä heidän edustajilleen yhteistoimintamenettelyssä käsiteltävän asian käsittelyn kannalta tarpeelliset tiedot siten, että he voivat riittävästi perehtyä ja valmistautua käsiteltävään asiaan.

Yhteistoimintalain 5 §:n mukaan yksittäistä työntekijää koskeva asia käsitellään ensisijaisesti tämän ja työnantajan välillä. Jos asia koskee vain osaa henkilöstöstä, voidaan asia käsitellä asianomaisten henkilöiden kanssa tai henkilöstön edustajien kanssa. Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asia käsitellään 14 §:ssä tarkoitetussa yhteistoimintaelimessä.

Yhteistoiminnan tavoitteena (§ 1) on antaa henkilöstölle mahdollisuus yhteisymmärryksessä työnantajan kanssa osallistua kunnan toiminnan kehittämiseen ja antaa henkilöstölle mahdollisuus vaikuttaa omaa työtään ja työyhteisöään koskevien päätösten valmisteluun sekä samalla edistää kunnallisen palvelutuotannon tuloksellisuutta ja henkilöstön työelämän laatua.

Asiaa on käsitelty laajennetussa johtoryhmässä 27.1.2022. Henkilöstöä informoidaan asiasta henkilöstötiedotteella 28.1.2022 ja ajankohtaistilaisuudessa 4.2.2022. YT-ryhmä käsittelee asiaa 11.2.2022. Tarkempi aikataulusuunnitelma esitetään kokouksessa.

Lisätiedot/valmistelija: Hallinto- ja sivistysjohtaja Paula Alatalo, p. 0400 222 191
Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää
1) käynnistää Pelkosenniemen kunnassa yhteistoimintalain 4§ mukaiset neuvottelut koskien valmisteilla olevaa organisaatio- ja hallintosäntöuudistusta
2) hyväksyä, että alkuperäinen hallintosäännön uudistusaikataulu (28.2.2022 mennessä) ei toteudu, vaan uudistus toteutetaan aikataulussa, joka huomioi yhteistoimintamenettelyn ja asian valmistelun yhteistyössä henkilöstön kanssa.
3) todeta, että hyvinvointialueen valmisteluun liittyvät yhteistoimintaneuvottelut päätetään ja toteutetaan erikseen

Käsittely:

Päätös: Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan esityksen.

Kunnanhallitus piti kokoustaunon tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.35-19.51.

Tiedoksi: Kunnan henkilökunta
Ulkoinen viestintä erillisen suunnitelman mukaisesti

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Khall 03.03.2022 § 73

Kh 3.3.2022

Yhteistoimintalain 4 §:n mukaiset neuvottelut ovat toteutuneet kunnanhallitukselle esitetyn aikataulusuunnitelman mukaisesti: Yt-ryhmä on kokoontunut 11.2., henkilöstötilaisuus toteutettiin 21.2.2022 ja kahdenkeskisiä neuvotteluja on pidetty tämän jälkeen useita. Neuvotteluista on laadittu muistiot, jotka ovat luottamuksellisia. Lisäksi on sovittuna joitakin pienryhmäkeskusteluja viikolle 9. Yt-ryhmä merkitsee tiedoksi 2.3.2022 senhetkisen neuvottelutuloksen, joka tuodaan kunnanhallitukselle tiedoksi kokoukseen 3.3.2022.

Kaikissa tilaisuuksissa on esitelty hallintosääntö- ja organisaatiotyöryhmässä luonnosteltu ehdotus organisaatorakenteeksi: elinvoima- ja hyvinvointitoimialat sekä keskitetty talous- ja hallintotiimi (esikunta-asema). Kunnanhallituksen nimeämä työryhmä on jatkanut hallinto- ja organisaatiouudistuksen valmistelua 8.2. ja 2.3.2022.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi yhteistoimintamenettelyn etenemisen ja evästä hallintosääntö- ja organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua.

Käsittely: Kunnanjohtaja esitteli organisaatio- ja hallintosääntöuudistuksen sekä yhteistoimintamenettelyn etenemistä.

Päätös: Kunnanhallitus päätti yksimielisesti evästä hallintosääntö- ja organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua siten, että edetään valmistelussa kaksi toimialaa (elinvoima- ja hyvinvointitoimialat) sekä keskitetty talous- ja hallintotiimi huomioiden.

Päätettiin merkitä tiedoksi yt-ryhmän 2.3.2022 päätös jatkaa yhteistoimintaneuvotteluita edelleen kunnes lopullinen esitys kunnanhallitukselle organisaatorakenteesta ja hallintosäännöstä on valmis.

Tiedoksi: Yt-ryhmä, toimialat, hallintosääntö- ja organisaatiotyöryhmä

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.
Khall 06.05.2022 § 146

Kh 6.5.2022

Kunnanhallituksen nimeämä työryhmä, johon ovat kuuluneet toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat, ovat yhdessä kunnan johtoryhmän kanssa ja valmistelee hallintosäännön päivitystä kunnanhallituksen 3.3.2022 linjausten mukaisesti. Samanaikaisesti kunnassa on käynnissä myös kuntastrategian ja maapolittisen ohjelman uudistaminen. Työryhmä on kokoontunut seitsemän kertaa, ja valmistelun etenemisestä on tiedotettu kunnanhallitusta useaan otteeseen. Valtuustolle on pidetty hallintosäännöstä ja siihen sisältyvästä organisaatorakenneuudistuksesta iltakoulu 10.2.2022, jolloin valtuusto on linjannut valmistelua.

Hallintotyöryhmä on tarkastellut kunnan toimintaa prosesseina, joilla palveluita tuotetaan kuntalaissa määritellyt perustehtävän mukaisesti: kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen sekä alueen elinvoiman vahvistaminen. Palvelut jaettiin ulkoisiin, kuntalaisille tuotettaviin palveluihin sekä sisäisiin, kunnan henkilöstölle ja kuntakonsernille tuotettaviin palveluihin. Kuntalaisille palveluita tuottavia prosesseja kutsuttiin ydinprosesseiksi ja sisäisiä palveluita tuottavia prosesseja kutsuttiin tukiprosesseiksi. Ydinprosesseiksi tunnistettiin hyvinvointipalvelut ja elinvoimapalvelut. Tukiprosesseiksi tunnistettiin johtaminen, johdon tukipalvelut ja tekniset tukipalvelut.

Ydinprosesseja kutsutaan hallinnollisesti toimialoiksi, joita ovat hyvinvointi- ja elinvoimapalvelut. Tukiprosesseja kutsutaan hallinnollisesti vastuualueiksi, joita ovat johtaminen, johdon tukipalvelut ja tekniset tukipalvelut. Hallintosäännön liitteessä on esitetty prosessikartta ja avattu siinä tunnistetut prosessit havainnollistamaan kunnan toimintaa.

Hallintosääntöön on esitetty, että hyvinvointipalveluiden toimialaa johtaa hyvinvointijohtaja ja elinvoimapalveluiden toimialaa elinvoimajohtaja. Tavoitteena on, että uudet virat saadaan vahvistettua siten, että virkoihin valittavat henkilöt voivat osallistua ajoissa vuoden 2023 talousarvion valmisteluun ja alaisensa organisaation suunnitteluun.

Organisaatorakenneuudistuksessa on kysymys strategisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävästä muutoksesta, jolla

tavoitellaan pitkänaikavälin positiivisia vaikutuksia erityisesti kuntalaisten, yritysten ja muiden sidosryhmien tyytyväisyyden lisäämiseksi, alueen vetovoimaisuuden parantamiseksi sekä henkilöstöressurssien tarkoituksenmukaiseksi kohdistamiseksi.

Muutoksella nähdään olevan positiivisia vaikutuksia kuntalaisten, ympäristön, henkilöstön, talouden, yritysten ja kuntastrategian kannalta. Negatiivisia vaikutuksia voidaan nähdä henkilöstön ja talouden näkökulmasta, mutta niiden uskotaan kääntyvän myönteiseksi siirtymäajan jälkeen. Negatiiviset vaikutukset liittyvät lähinnä sekä henkilöstön esille tuomana muutosvastarintana sekä alkuvaiheessa palkkakustannusten nousuna, joka tasoittuu henkilöstösuunnitelman mukaisesti. Tavoitteena on, että työkuormia voitaisiin tasoittaa eri henkilöiden kesken tarvittaessa sekä osaamista ja työaikaa lisätä sinne, missä sen on kuntastrategian kannalla perusteltua.

Edellä kuvattua toimialoja ja niiden johtajia koskevan muutoksen lisäksi hallintosäntöön on kirjattu yksittäisiä muutoksia, jotka työryhmä on katsonut tarpeelliseksi tarkistaa. Työskentelyssä on hyödynnetty Kuntaliiton hallintosäntömallia vuodelta 2021.

Henkilöstön kanssa organisaatiouudistusta on käsitelty ajankohtaistilaisuudessa 25.4.2022 ja YT-ryhmässä 28.4.2022. Rakennuslautakunnalta ja tarkastuslautakunnalta on pyydetty kannanotot hallintosäntömuutoksiin.

Esityslistan liitteenä on hallintosäännöstä kolme versiota:
- voimassa oleva 1.8.2021 voimaan astunut hallintosäntö
- hallintosäntöluonnos, jossa voimassa olevaan hallintosäntöön esitetyt muutokset näkyvät
- hallintosäntöluonnos, jossa muutokset on tekstissä hyväksytty, ja jonka on tarkoitus astua voimaan 1.8.2022

Esityslistan liitteenä on myös hallintosäntöuudistukseen sisältyvän organisaatorakenneuudistuksen vaikutusten ennakoarviointi (EVA) sekä rakennuslautakunnan 25.4.2022 kannanotto hallintosäntöluonnokseen.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää
1) esittää valtuustolle hallintosäännön hyväksymistä esityslistan liitteen mukaisena
2) allekirjoittaa pykälän kokouksessa

Käsittely:

Päätös: Kunnanhallitus päätti lähettää pykälän uudelleen valmisteluun.

Tiedoksi: Valtuuston esityslistalle

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Kvalt 12.05.2022 § 26 ---

Kvalt 12.05.2022

Kunnanhallitus käsittelee hallintosäntöä ylimääräisessä kokouksessaan 9.5.2022 klo 13, jonka jälkeen valtuustolle esitettävä versio hallintosäännöstä lähetetään valtuustolle.

Esityslistan liitteenä ovat

- voimassa oleva 1.8.2021 voimaan astunut hallintosäntö
- hallintosäntöluonnos, jossa voimassa olevaan hallintosäntöön kunnanhallitukselle esitetyt muutokset näkyvät

Kunnanhallituksen esitys:

Päätösesitys tuodaan kokoukseen.

Käsittely:

Panu Leinonen poistui kokouksesta 18:29

Kunnanjohtaja selosti hallintosäntöön esitetyt olennaiset muutokset, jotka ovat kunnanhallituksen 9.5.2022 päätöksen mukaisesti seuraavat:

- kuntalaisten roolin vahvistaminen, kunnan perustehtävän kirkastaminen ja prosessiajattelu
- tarkastuslautakunnan koko kasvaa kolmesta (3) viiteen (5) jäsentä
- rakennuslautakunnan ja rakennustarkastajan tehtävien ja toimivallan tarkistukset
- luottamushenkilöiden taloudellisiin etuuksiin lukuun tarkennuksia, kuten palkkio lisätunneilta ja kokouksen peruuntuminen
- uudet toimialat: hyvinvointipalvelut ja elinvoimapalvelut
- nykyiset toimialat: hallintopalvelut, sivistyspalvelut ja tekniset palvelut lakkaavat
- sosiaalipalvelut siirtyy hyvinvointialueelle 1.1.2023
- hallinto- ja sivistysjohtajan virkanimikkeen ja tehtävien muutos: hyvinvointijohtaja
- uusi virka elinvoimajohtaja, jolloin teknisen johtajan virka lakkaa
- uusi keskitetty johdon tukipalveluiden vastuualue
- uudet vastuualuepäällikön virat: talous- ja hallintopäällikkö sekä kunnaninsinööri
- vastuualuepäälliköiden yleiset tehtävät ja toimivalta määritelty
- toimivaltaa tehtävänkuvien määrittelyssä selkiytetty ja osa tehtävänkuvista siirretty hallintosäännön liitteeseen

- määräaikaiseen palvelusuhteeseen ottamisessa viranhaltijoiden toimivalta nousee 6 kuukaudesta 12 kuukauteen
- ateriapalvelut siirtyvät hyvinvointipalveluiden toimialalle

Markku Kankaanranta esitti kunnanhallituksen päätösesityksen 9.5.2022 valtuustolle: valtuusto hyväksyy hallintosäännön esityslistan liitteen mukaisena.

Kankaanranta esitti lisäksi tarkennuksena, että vain sivistyspalveluiden ateriapalvelut siirretään hyvinvointipalveluiden toimialan vastuulle Lapin hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa 1.1.2023. Pekka Arvola kannatti esitystä.

Kunnanvaltuusto piti neuvottelutauon 18:48-18:58

Päätös: Kunnanvaltuusto hyväksyi hallintosäännön esityslistan liitteen (Hallintosääntöluonnos_muutokset hyväksyty_Kh 9.5._Liite_Kvalt_12.5.) mukaisesti yksimielisesti lisäyksellä, että sivistyspalveluiden ateriapalvelut siirretään hyvinvointipalveluiden toimialan vastuulle.

Tiedoksi:

Muutoksenhaku: Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.