

23.9.2021

Kunnanhallituksen vastine tarkastuslautakunnan vuoden 2020 arviointikertomukseen

Kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaan tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta on jättänyt arviointikertomuksen vuodelta 2020 valtuustolle 23.6.2021 § 24.

Kunnanvaltuusto käsitteli arviointikertomusta kokouksessaan ja päätti pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista havainnoista ja suosituksista vastaukset hallintokunnilta niin, että ne ovat valtuuston käsittelyssä alkusyksyn kokouksessa ja ne tulee toimittaa tiedoksi valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle.

Kunnanhallitus toteaa vastineenaan arviointikertomuksessa esitettyihin näkökohtiin seuraavaa:

Ensinnäkin, arviointikertomuksessa todetaan useassa kohtaa, että tarkastuslautakunnalla on epäselvyyttä tai jäänyt epäselväksi joitakin tarkastushavaintoja. Arviointikertomuksesta ei kuitenkaan ilmene, millainen arviointisuunnitelma lautakunnalla on ollut ja miten se on toteutunut.

Kunnanhallitus toivoo, että lautakunta kuulisi kunnan viranhaltijoita ja muita asiantuntijoita aikataulutetun suunnitelman mukaisesti tai pyytäisi heiltä muutoin selvityksen asiasta jo arviointikohteena olevan vuoden aikana tai viimeistään arviointikertomuksen valmisteluvaiheessa. Kunnanhallitus esittää tarkastuslautakunnalle toivomuksenaan, että mikäli tarkastuslautakunnalla on epäselvyyksiä kunnan toimintaa kohtaan, se ei esittäisi epäselvyyttä tarpeettomasti tarkastushavaintonaan arviointikertomuksessa.

Valtuuston asettamien taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunnalle on epäselvyyttä rehtorin, päiväkodin johtajan ja palvelukodin johtajan osalta, mihin heidän tilivelvollisuutensa perustuvat.

Kunnanhallitus toteaa, että kunnanjohtaja selostanut tarkastuslautakunnalle lautakunnan kokouksessa 10.3.2021, että valtuusto on vahvistanut tilivelvollisuudet vuosittain kunnan talousarviossa. Vuoden 2020 tilivelvollisuudet ja sitovuustasot on määritelty kohdassa 4.2. Tavoitteiden asettaminen ja sitovuustasot. Tilivelvolliset on esitelty kohdassa 4.3. Vastuut ja tilivelvollisuudet: seuraavien toimielinten jäsenet: kunnanhallitus, keskusvaalilautakunta, hyvinvointilautakunta ja tekninen lautakunta sekä seuraavat viranhaltijat: kunnanjohtaja, hallintojohtaja, sosiaalijohtaja, hyvinvointi- ja sivistysjohtaja, tekninen johtaja, palvelukodin johtaja, rehtori ja päiväkodin johtaja. Lisäksi talousarviokirjassa on käyttötalousosassa mainittu toimiala-, vastuualue- ja tulosityksikkökohtaisesti tilivelvollinen viranhaltija sekä sitovuustaso.

Tarkastuslautakunta toteaa arviointikertomuksessa, että valtuustoon nähden ei olennaisia ylityksiä ole ollut.

Valtuuston asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Yleishallinto

Tarkastuslautakunta toteaa, että henkilöstöohjeen ja sisäisen valvonnan ohjeen päivitys eivät ole toteutuneet suunnitellusti.

Kunnanhallitus toteaa, että tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota yksittäisten ohjeiden päivityksen puuttumiseen, mutta ei kuitenkaan kiinnitä huomiota niihin ohjeisiin ja suunnitelmiin, jotka on laadittu arvioinnin kohteena olevana kautena, kuten:

Tietoturva- ja tietosuojaohje (kh 8.4.2020 § 69)

Hankintaohje (kh 4.6.2020 § 130)

Projektiohje (kh 20.10.2020 § 230)

Työllisyyden edistämissuunnitelma (kh 9.2.2021 § 35)

Viestintäohje (kh 9.2.2021 § 36)

Viranhaltijapäätökset ja niiden julkaiseminen (kh 30.3.2021 § 106)

Kunnanhallitukselle jää epäselväksi, onko tarkastuslautakunta perehtynyt siihen, miksi henkilöstöohje tai sisäisen valvonnan ohjeet ovat jääneet päivittämättä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että työhyvinvointikysely on toteutettu keväällä 2020, ja tuo näkemyksensä esille, että työhyvinvointikysely tulisi toteuttaa vuosittain ja laatia kysely yhdessä työterveyshuollon kanssa. Kunnanhallitus on käsitellyt työhyvinvointikyselyt 31.3.2020 § 136, 8.4.2020 § 69 sekä pykälässä 28.4.2020 § 100, jonka esittelytekstissä on todettu, että kyselyn tuloksista on informoitu työterveyshuoltoa. Työterveyshuollolta on myös etukäteen tiedusteltu, miten he voivat olla mukana työilmapiirin selvittämisessä.

Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointilautakunta ei ole käsitellyt arviointikertomusta.

Tekninen lautakunta

Tekninen lautakunta on käsitellyt arviointikertomuksen 24.6.2021 ja antanut oman vastineensa tarkastuslautakunnalle. Teknisen lautakunnan vastine on kokonaisuudessaan tämän asiakirjan liitteenä.

Muut tarkastuslautakunnan havainnot

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan sisäisessä valvonnassa on ollut haasteita.

Kunnanhallitus toteaa, että arviointikertomuksesta ei ilmene, mihin lautakunnan käsitys perustuu ja miten se ilmenee.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä muun muassa hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat.

Sisäinen valvonta on laaja kokonaisuus, jossa päätösten julkaiseminen ja niistä ilmoittaminen on yksi osa. Tilinpäätökseen 2020 sisältyvässä toimintakertomuksessa on todettu, että sisäisen valvonnan ohjeen päivitystarve on todettu jo usean vuoden ajan, mutta ohjeen päivitystä ei ole kyetty toteuttamaan vuonna 2020 suunnitellusti. Kunnanjohtajan esitykseen talousarviosta 2021 sisältyi sisäisen valvonnan ohjeen päivitys vuonna 2021, mutta esitetystä päivitystarpeesta huolimatta kunnanhallitus siirsi sen tehtäväksi vasta vuonna 2022 (talousarvio 2021).

Kunnanhallitus on antanut tilinpäätökseen 2020 sisältyvässä toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä sekä selvityksen konsernivalvonnasta ja merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä hallintosäännössä edellytetyllä tavalla ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston antamien suositusten mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan talousarvion täytäntöönpano-ohjeen noudattamisessa ei ole kokonaan onnistuttu.

Kunnanhallitus on hyväksynyt talousarvion 2020 täytäntöönpano-ohjeen 21.01.2020 § 9. Kunnanhallitus toteaa, että arviointikertomuksesta ei saa käsitystä, miltä osin ohjetta ei ole noudatettu.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että päätösten lainvoimaisuus ja täytäntöönpano riippuu julkipanosta tietoverkosta.

Kunnanhallitus toteaa, että päätösten lainvoimaisuuteen ja täytäntöönpanoon vaikuttavat useat tekijät, jotka on tarkennettu kunnanhallituksen 30.3.2021 § 106 vahvistamassa ohjeessa Viranhaltijapäätökset ja niiden julkaiseminen. Ohjeeseen on muun muassa määritelty, mitkä päätökset julkaistaan tietoverkossa ja mitkä päätökset tiedotetaan mulla tavoin. Päätösten julkaisemisessa ja niistä ilmoittamisessa tulee noudattaa myös salassapidosäädöksiä julkisuuslain, henkilötietolain ja erityislakien, kuten sosiaalihuoltolain mukaisesti.

Tarkastuslautakunta toteaa, että työsopimusten ketjuttaminen on kielletty. Lisäksi lautakunta kiinnittää huomiota jääviyksiin, nimenkirjoituksiin ja vaarallisiin työyhdistelmiin.

Kunnanhallitus toteaa, että tarkastuslautakunnan palaute on osin epätarkkaa, ja sen johdosta on haasteellista kohdistaa kehittämistoimia tai esittää vastinetta.

Tarkastuslautakunta toteaa lisäksi, että koronatuon 330 520 euron osalta ei ole selvyttä sen käytöstä eikä siitä, onko sitä kohdennettu perusterveydenhuoltoon.

Kunnanhallitus toteaa vastauksenaan koronatuesta ja sen kohdistamisesta seuraavaa: koronakriisi on vaikeuttanut kaikkien kuntien tilannetta vuonna 2020. Koronapandemia on vaikuttanut voimakkaasti kuntien tehtäväkenttään, palvelujen tarpeeseen ja kysyntään sekä kuntatalouteen. Koronapandemia on heikentänyt kuntien verotuloja. Tilinpäätöksessä 2020 on useassa kohdin annettu selvitystä siitä, miten korona on vaikuttanut Pelkosenniemen kunnan palveluihin. Pelkosenniemen kunnan perusterveyspalvelut järjestää Pelkosenniemen-Savukosken kuntayhtymä, jonka tilinpäätöksessä on selvitetty koronan vaikutukset perusterveydenhuoltoon. Valtio on tukenut kuntia vuoden 2020 aikana useassa vaiheessa ja useasta rahoituslähteestä. Vuonna 2020 tuki on ollut valtionosuusluonteista, joka on maksettu asukasluvuun ja palvelurakenteeseen pohjautuen. Vuonna 2021 koronatukea maksetaan kuntien ja kuntayhtymien avustushakemusten perusteella. Pelkosenniemen-Savukosken kuntayhtymän

hallitukselle ja viranhaltijoille on esitetty pyyntö seurata kirjanpidossa koronakustannuksia. Vuoden 2021 kustannusten korvauseriaatteista säädetään lakia, joka on ollut kommentoitavissa 27.8.2021 saakka. Kuntayhtymän hallitus on päättänyt 15.9.2021 § 87, että Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä hakee valtionosuuden järjestämismvastuualuettaan koskeviin covid-19 -epidemiasta aiheutuviin kustannuksiin.

Lopuksi kunnanhallitus toteaa, että tarkastuslautakunta edustaa kunnan ulkoista tarkastustoimintaa, joka olisi tärkeä yhteensovittaa entistä tiiviimmin kunnan sisäisen valvonnan ja tarkastustoiminnan kanssa.

Liite kunnanhallituksen vastineeseen arviointikertomuksesta vuodelta 2020

Tekninen lautakunta on käsitellyt arviointikertomuksen 24.6.2021 § 47 ja antanut tarkastuslautakunnan esittämiin kysymyksiin seuraavanlaiset vastineet:

KOHTA 1. Kouluhankkeen suunnitteluvastuut

PÄÄTÖKSET

Kunnanvaltuusto on päättänyt (9.10.2017 § 80), että:

1) Pelkosenniemen kunta sitoutuu uuden koulun ja päiväkodin rakentamiseen Pelkosenniemen kirkonkylälle. Pelkosenniemen kirkonkylälle suunnitellun koulun ja päiväkodin tilasuunnitteluohjelmalla laadittu luonnosvaiheen laskeman pinta-alaa pienennetään 2284 neliöstä vähintään 2164 neliöön eli 120 m² ja asennetaan uuden koulun ja päiväkodin rakentamiselle kattohinnaksi 5,2 miljoonaa euroa sisältäen maalämmön ja vanhan koulun purun. Lisäksi kunta varaa hankkeen hallinnointiin ja rakennuttamiseen 100 000 € erillismäärärahan. Rakennus suunnitellaan monitoiminnalliseksi ja selvitetään tilojen yhteiskäytön tuoma kustannustehokkuus. Väestötilojen rakentamisesta kiinteistöön haetaan vapautusta.

Tekltk 03.02.2020 § 5 KOULU-PÄIVÄKOTI - RAKENNUSHANKKEEN KÄYNNISTÄMINEN

Pykälä luettavissa kokonaisuudessaan ja liitteineen (25 kpl) kunnan nettisivuilta osoitteessa:

<http://paatokset.pelkosenniemi.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2020448-5>

Pelkosenniemen kunnan uuden koulun ja päiväkodin rakennushankkeelle nimeämä rakennuttamistoimikunta (KH 7.5.2019 § 80) on kokoontunut seitsemän kertaa 23.8.2019 – 27.1.2020 välisenä aikana. Hankkeen KVR-urakan suunnittelijoina ovat toimineet FCG Oy suunnittelijat, jotka ovat laatineet kunnan henkilöstön ja rakennuttamistoimikunnan opastuksella urakka-asiakirjat hankkeelle. Lisäksi tekninen toimisto on valmistellut rakennuttamisen tarjouspyynnön, jossa pyydetään tarjoustusta hankkeen rakennus, - LVIA – ja sähkö, -tele – ja tietoteknisten töiden työmaavalvonnan paikallisvalvontatehtävistä. Työn tarkoituksena on toteuttaa laadukkaasti hankkeen rakennustöiden ja talotekniikan valvonta tilaajan toimesta.

Uuden koulun rakennuttamistoimikunnan tekemät olennaiset linjaukset olivat seuraavat:

- rakennus lähtökohtaisesti puurunkoinen ja puuelementtinen, päiväkodin osio vaatii siten sprinklerijärjestelmän,
- ryömintätillainen alapohjarakenne

- huopakate
- hiiltä sitovien materiaalien suosiminen kaikissa pintamateriaaleissa ja suositaan vaihtoehtoa jossa käytetään mahdollisimman paljon puuta
- lattiapinnotteet: klinkkerilaatta, akryylimassa, puulattia ja linoleum
- akustoiva tekstiilimatto lähinnä pienryhmätiloihin
- liikuntasali 286 m²
- Purku-urakka ja pilaantuneen maan poistourakka (PIMA) on tarkoituksen mukaista toteuttaa yhtä aikaa ja mahdollisesti samalla urakoitsijalla, täten jako urakoiden kesken on luontevampaa. Nämä toteutetaan rakentamisesta erillisinä. - maininnat, että rakennus sopii pohjoiseen ympäristöön ja innovatiiviset suunnittelutavat sekä ratkaisut
- Kunnalla vanhalla koululla olemassa olevat liittymät siirretään uuteen kiinteistöön. Kaukolämpö sekä vesi- ja viemäriliittymä riittävät. Sähköliittymän koko 160A, tarkistettava riittääkö maalämmölle. Lisäliittymä kuuluu urakkaan. Maalämmön osuus tulee eritellä tarjouksessa

Ote hyväksytyistä kilpailutusasiakirjoista, SUUNNITTELUOHJE 27.01.2020 Laatija: FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy / Pelkosenniemen kunta projektityöryhmä:

"2.3.2 ALAPOHJAT

Alapohja toteutetaan kantavana teräsbetonilaattana. Alapohja tulee tehdä tuulettavana ja alapohjarakenteen alapuolinen ryömintätila tulee valmiissa rakenteessa olla vähintään 800mm korkea mukaan lukien laatan alapuoliset viemäriinjat. Tila pitää olla tarkistettavissa ja valaistu. Erityisesti alapohjarakenteen kosteustekniseen toimintaan sekä materiaalivalintoihin eristeiden osalta tulee kiinnittää huomiota. Alapohjan osalta on huomioitava uuden rakennuksen lattiapintojen taso suhteessa rakennuksen viereiseen maan pintaan. Valmis lattiapinta tulee tehdä vähintään 400 mm maanpintaa korkeammalle. Lattialämmityksen jakotukkeja ei tule sijoittaa lattiarakenteisiin. VSS -tilojen alapohjat toteutetaan voimassa olevien määräysten ja rakennesuunnitelmien mukaan."

Tekninen lautakunnan päätös:

- 1. Hyväksyy liitteenä 5-26 olevat KVR-urakan kilpailutusasiakirjat** ja valtuuttaa teknisen johtajan käynnistämään hankkeen kilpailutuksen.
- 2. Hyväksyy liitteenä 27-28 olevat rakennuttamisen valvonnan asiakirjat** ja valtuuttaa teknisen johtajan käynnistämään hankkeen rakennuttamisen valvonnan kilpailutuksen.
3. Nimeää teknisen johtajan oman työnsä ohessa hankkeen projektipäälliköksi sillä edellytyksellä, että kunnanjohtaja (Kvalt 31.1.2018 § 7 hallintosäätö § 49 3 mom.) tarkistaa teknisen

johtajan tehtäväkohtaista palkkaa, vaativan uuden koulu-päiväkoti rakennushankkeen toteuttamisen ajaksi 1.2.2020 – 30.11.2021.

4. Antaa tekniselle toimistolle tarpeen vaatiessa oikeuden tehdä vähäisiä korjauksia urakka-asiakirjoihin.

Kunnanhallitus on tehnyt hankintapäätöksen KVR-urakoitsijan valinnasta 4.6.2020 § 134 ja vastaa siltä osin kouluhankkeen rakennuttamisesta.

SUUNNITTELUVASTUUT JA VALVONTA

Suunnitteluvastuut jakautuvat maankäyttö- ja rakennuslaissa ja sen nojalla annetuissa säädöksissä ja määräyksissä annettujen vaatimusten mukaisesti. Rakennushankkeeseen ryhtyvällä on vastuu suunnittelun järjestämisestä. Rakennushankkeeseen ryhtyvä on Pelkosenniemen kunta. Kouluhankkeen suunnittelu on järjestetty kaksivaiheisena. Pelkosenniemen kunta on kilpailuttanut esisuunnitelmien ja suunnitteluohjeiden laatimisen vuonna 2019. Kilpailun voittaja FCG Suunnittelu ja Tekniikka Oy on toteuttanut viitesuunnitelmat ja suunnitteluohjeen KVR urakan kilpailutusta varten. FCG Finish Consulting Group Oy on johtavia konsulttitoimistoja Suomessa. Sen omistaa Kuntaliitto.

KVR urakka on kilpailutettu vuonna 2020 ja sen voittaja HOVAKO Oy on tehnyt rakennuslupasuunnittelun ja toteutussuunnittelun rakennusmääräysten ja -ohjeiden sekä viitesuunnitelmien ja kohteen suunnitteluohjeen mukaisesti. KVR Urakka on urakkamuoto, jossa toteuttaja suunnittelee ja toteuttaa rakennuksen. Suunnitteluprossissa on laajasti kuunneltu käyttäjää ja suunnitteluratkaisuja on yhdessä testattu tilaajan, käyttäjän, valvojien sekä suunnittelijoiden kesken.

Pääsuunnittelijana ja rakennussuunnittelijana on toiminut HOVAKO Oy:n Henri Savolainen. Pääsuunnittelija vastaa laatimiensa suunnitelmien oikeellisuudesta ja lainmukaisuudesta. Pääsuunnittelija kantaa vastuun, vaikka pääsuunnittelutehtävä loppuu. Suunnitteluryhmään kuuluu rakennesuunnittelija, LVIA suunnittelija, sähkösuunnittelija, sprinklerisuunnittelija ja sisustussuunnittelija. Näitä tehtäviä on hoitanut tehtävään erikoistuneet toimistot.

Pääsuunnittelijan tehtävät ja vastuu kokonaisuudesta

Pääsuunnittelijan tehtävänä on huolehtia rakennushankkeen suunnitelmien riittävästä laadusta ja laajuudesta niin, että suunnitelmilla voidaan osoittaa rakentamiselle asetettävien vaatimusten täyttyminen. Pääsuunnittelija vastaa rakennusvalvontaviranomaiselle tehtäviensä asianmukaisesta

hoitamisesta koko suunnittelun ja rakentamisen ajan.

Pääsuunnittelijan tulee yhdessä rakennushankkeeseen ryhtyvän

kanssa hankkeen laadun ja vaativuuden edellyttämällä tavalla

- huolehtia siitä, että käytettävissä ovat tarvittavat lähtötiedot ja

että ne ovat ristiriidattomat ja ajan tasalla sekä saattaa ne

suunnitteli- joiden tietoon

- varmistaa, että kaikilla hankkeen suunnittelijoilla on tieto siitä,

mikä osuus vaadittavista suunnitelmista on heidän vastuullaan

- huolehtia eri alojen suunnittelijoiden yhteistyön järjestämisestä

- osaltaan huolehtia, että laaditussa aikataulussa on suunnittelulle

varattu riittävästi aikaa ja

- huolehtia, että tarvittavat suunnitelmat tehdään ja että

suunnitelmat on todettu yhteensopiviksi ja ristiriidattomiksi.

Pääsuunnittelijan tulee lisäksi

- osallistua hankkeessa mahdollisesti järjestettävään

aloituskokoukseen ja osaltaan huolehtia, että siinä edellytetyt

suunnittelua koskevat velvoitteet tulevat suoritetuiksi

- seurata korjaus- ja muutostyössä rakenteita avattaessa tai

purettaessa ilmi tulevien seikkojen vaikutuksia suunnitteluun

- huolehtia muutossuunnittelun yhteensovittamisesta ja

tarvittaessa muutosten edellyttämän hyväksynnän tai

rakennusluvan hakemi- sesta sekä

- huolehtia hänelle rakennusluvassa tai aloituskokouksessa

mahdollisesti osoitetusta rakennustyön valvonnasta.

Lisäksi pääsuunnittelijan tulee osaltaan huolehtia siitä, että

rakennuslupa-asiakirjat, erityissuunnitelmat ja selvitykset on

laadittu ja toimitettu rakennusvalvontaviranomaiselle kunnan

ohjeiden mukaisesti ja että rakennushankkeeseen ryhtyvä saa

tiedon suunnittelua koskevista seikoista, joilla on vaikutusta tälle

säädetyin huolehtimisvelvollisuuden täyttämiseen.

Rakennuttajavalvonta kouluhankkeessa

Rakennuttaja suorittaa laadunvalvontaa yleisten sopimusehtojen

9 §:n ja 59–62 §:n mukaisesti. Rakennuttaja asettaa työmaata

valvomaan rakennustöiden valvojan sekä taloteknisten töiden

valvojat. Valvojan tehtävät määräytyvät Talonrakennustyön

työmaavalvonnan tehtäväluettelon RT 16-11121 sekä

Talotekniikka-töiden valvonnan tehtäväluettelon RT 16-11123

mukaisesti. Valvonnan suoritusta varten laaditaan erillinen

valvontasuunnitelma, jossa on esitetty valvonnan tarvitsemat

dokumentit ja yhteystiedot. Valvojalla on toimivalta:

- huomauttaa sopimuksen vastaisesta menettelystä ja tarvittaessa keskeyttää sopimuksen vastainen työ

- antaa lupa kiireellisen lisätyön tekemiseen, mikäli on olemassa

välittömän vaaran tai vahingon uhka

- antaa pienissä ja kiireellisissä tapauksissa

rakentamissuunnitelmien muuttamista koskevia määräyksiä. Rakennuttajan valvonta ei vähennä urakoitsijan vastuuta.

Urakkasopimuksesta ja siihen tehtävistä muutoksista päättää rakennuttaja valtuuttamiensa henkilöiden kautta. Rakennuttajan nimeämällä valvojalla on oikeus tilata YSE 1998 43 §:n kohdan kolme (3) tarkoittamia pieniä kiireellisiä muutoksia. Valvonnan laajuus määritellään urakkasopimuksen sekä yleisten sopimusehtojen YSE 1998 mukaan. Muilta osin valvonnoissa noudatetaan YSE 1998, 59§ - 62§ määräyksiä. Hanke toteutetaan Kuivaketju 10 toimintamallin mukaisesti.

Rakennuttajavalvonta on kilpailutettu vuonna 2020. Kilpailutuksessa haettiin ammattitaitoista valvontaa sekä rakennusteknisten töiden että taloteknisten töiden valvontaan. Kohteen valvontaa hoitaa Rakennuttajatoimisto Promen Oy, jonka kokeneet henkilöt suorittavat suunnitelmien ja toteutuksen valvontatehtävää takuuajan päättymiseen saakka. Koska kyseessä on KVR kohde, on tärkeää, että rakennushankkeeseen ryhtyvä on hankkinut myös talotekniikan valvonnan osaamista hankkeeseen. Valvonnasta on tehty sopimus, jossa on määriteltä tehtävien sisällöt.

Sopimukseen on kirjattu mm. seuraavaa:

Rakennusteknisten töiden valvontatehtäviin kuuluvat Talonrakennustyön työ-maavalvonnan tehtäväluettelon RT16-11121 kohtien 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.1, 9 ja 10 mukaiset paikallisvalvojan tehtävät hankkeeseen ja jäljempänä annettuun työmäärä-arvioon sovittaen, mukaan lukien kohdan 2.12 mukaiset Vna 205/2009. Tehtävään kuuluu rakennuttajan turvallisuuskoordinaattorin ja rakennusaikaisen kosteudenhallinta koordinaattorin sekä Kuivaketju 10 toimintamallin mukaiset tehtävät. Lisäksi valvojan tulee valmistella työmaakokousten esityslistat, laatia kokouksista pöytäkirjat ja toimia tarvittaessa kokouksissa puheenjohtajana.

LVIA- töiden valvontatehtäviin kuuluvat Talotekniikkatöiden työmaavalvonnan RT 16 – 11123 kohtien 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 ja 9 mukaiset paikallisvalvojan tehtävät hankkeeseen ja jäljempänä annettuun työmäärä-arvioon sovittaen.

Sähkö, -tele – ja tietoliikennetöiden valvontatehtäviin kuuluvat Talotekniikkatöiden työmaavalvonnan RT 16 – 11123 kohtien 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 ja 9 mukaiset paikallisvalvojan tehtävät hankkeeseen ja jäljempänä annettuun työmäärä-arvioon sovittaen.

Valvojan tehtävät ovat:

- yleistoimenpiteet
- ajallinen valvonta
- tekninen ja laadunvalvonta

- taloudellinen valvonta
- dokumentointi ja muut talonrakentamiseen liittyvät valvontatoimenpiteet.

Valvojan ensisijaisena tehtävänä on sopimuksen mukaisen laadun toteutumisen varmistaminen suunnittelutyössä sekä työmaalla ja rakennuttajan edun valvominen.

Yleistoimenpiteitä ovat:

- yhdyshenkilönä toimiminen rakennuttajan/tilaajan, suunnittelijoiden ja urakoitsijoiden välillä
- suunnitelma-asiakirjojen tarkistaminen ja osaltaan suunnitelmien oikea-aikaisuudesta, ristiriidattomuudesta ja jakelusta huolehtiminen
- tarvittavien lupien voimassaolosta varmistaminen
- työmaapäiväkirjan seuranta ja tarvittaessa siihen merkintöjen tekeminen
- täydentävän suunnittelun tarpeen selvittäminen yhdessä työnjohdon kanssa sekä
- erikoisvalvojien ja suunnittelijoiden suorittaman valvonnan seuranta.

Valvoja on vastuussa antamistaan ohjeista ja määräyksistä toimeksiantajalleen eli rakennuttajalle. Rakennuttaja puolestaan vastaa valvojan antamista ohjeista ja määräyksistä urakoitsijalle. Poikkeuksen rakennuttajan vastuuseen muodostavat ne määräykset, joiden virheellisyys urakoitsijan olisi kohtuuden mukaan pitänyt havaita sekä määräykset, joita antaessaan valvoja on ylittänyt valtuutensa.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvontaviranomaisena toimii Pelkosenniemen kunnan rakennustarkastaja. Rakennustarkastaja valvoo ja huolehtii viran edellyttämällä tavalla hankkeen rakennusluvan käsittelyyn, rakennustyön aikaisen viranomaisvalvonnan sekä käyttöönottokatselmuksen ja loppukatselmuksen. Myös rakennetun ympäristön valvonta kuuluu rakennusvalvonnan tehtäviin. Viranomaisvalvontaa suorittaa myös paloviranomainen omien erityisten tehtäviensä edellyttämällä tavalla.

Yhteenveto

Rakennushankkeen toteuttaminen vaatii osaamista ja yhteistyötä, josta vastaa rakennushankkeeseen ryhtyvä ja kukin osapuoli omalta osaltaan. Hanketta ohjataan asiakirjojen sekä eri osapuolien lukuisten kokousten ja keskusteluiden avulla. Päämääränä on suunnitelmat ja toteutus, jotka johtavat terveellisen ja turvallisen rakennuksen valmistumiseen ja sen oikeanlaiseen käyttöön.

KOHTA 2. Kilpiaapa-hankkeen teknisen lautakunnan rakennuttamisvastuu

Kilpiaapa-hankkeen hankesuunnitelma ja valmistelu on tehty Pelkosenniemen kunnan sivistysosaston henkilöiden toimesta. Hankkeessa tehtävät työt on määritetty tehtäväksi talkoilla ja siihen ei ole varattu rahaa teknisen toimen hankkeen hallinnointiin tarvittavan työpanoksen käyttämiseen. Täten teknisen lautakunnan alaisten työntekijöiden käyttö on ollut hankeessa hyvin rajallista, koska kuluja ei voi vyöryttää hankkeelle kuten pitäisi. Ostopalveluihin varatut rahat ovat menneet materiaaleihin ja Lapin AMK:lta tehtyihin toimeksiantoihin. Kokonaisuutena Kilpiaapa-hanke on kuitenkin onnistunut ahkerien ja tunnollisten talkoolaisten toimesta, kuten hankkeessa oli suunniteltu.

KOHTA 3. Kiinteistöohjelma

Kiinteistöohjelman tilaratkaisuista ja toimeenpanosta päättää Pelkosenniemen kunnanvaltuusto ja kunnanhallitus.

- Käsittely: Tekninen johtaja esitti kohtaan PÄÄTÖKSET lisättäväksi:
"Kunnanhallitus on tehnyt hankintapäätöksen KVR-urakoitsijan valinnasta 4.6.2020 § 134 ja vastaa siltä osin kouluhankkeen rakennuttamisesta."
- Päätös: Teknisen johtajan esitys liäyksineen hyväksyttiin yksimielisesti.
- Tiedoksi: Tarkastuslautakunta
Kunnanvaltuusto
Kunnanhallitus
- Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.