

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 167
§ 257

11.08.2020
10.11.2020

KUNTIEN AUTOMATISOITU TALOUSTIETO –UUDISTUS / VETOOMUS KUNTAPÄÄTTÄJILLE

Khall 11.08.2020 § 167

Kuntien ja kuntayhtymän lakisääteinen raportointi tilastokeskukselle muuttuu 1.1.2021 alkaen. Lainsäädäntökokonaisuuden lakiosuus annettiin eduskunnalle hallituksen esityksenä kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi (HE 60/2019).

Jatkossa taloustiedot on toimitettava valtiokonttorille ns. raportointikokonaisuuksittain. Taloustiedot tulee toimittaa automaattisesti XBRL-muodossa tai määrämuotoisessa CSV-muodossa. Jokaiselle raportointikokonaisuudelle on määritelty raportointiajankohta, joka säädetään valtioneuvoston asetuksella. Raportointikokonaisuuksien toimitus ajoittuu vuosikellon omaisesti ympäri vuoden. Tarkempi tietojen toimittamisaikataulu on kuvattu valtionkonttorin kotisivuilla:

<https://www.valtiokonttori.fi/powerbi/tietojen-toimittamisen-aikataulu/#138935ff> (linkki).

Asetuksella annetaan tarkempia säännöksiä kunnan tilinpäätökseen kuuluvasta taseesta, tuloslaskelmasta, rahoituslaskelmasta ja niiden liitteenä olevista tiedoista sekä talousarvion toteutumisvertailusta ja toimintakertomuksesta, konsernitilinpäätöksestä ja sen liitetiedoista sekä osavuosikatsauksista.

Asetuksessa on myös tarkemmat säännökset tietojen toimittamiseen sovellettavista teknisistä ratkaisuista ja tietosisällöstä. Tietosisällön osalta määritellään taloustietojen raportointia ohjaavat kuntien ja kuntayhtymien tililuettelo, palveluluokitus ja sektoriluokitus. Tietosisällön muodostamista ohjaavat sen lisäksi muun muassa kustannuslaskennan ohjeistus sekä kirjanpitolautakunnan ja sen kuntajaoston voimassa olevat yleisohjeet ja lausunnot.

Automatisoidun taloustiedon toimittaminen edellyttää määrämuotoista rakenteista tietoa, jossa kunnan laskentatunnisterakenteessa olevat kustannuspaikat tulee sitoa palveluluokkiin 1.1.2021 alkaen sekä päivittää kunnan tietojärjestelmien asiakasrekistereihin sektoriluokitukset. Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus korvaa aiemman tilastokeskuksen tehtäväluokituksen. Luokitus koskee kuntien ja kuntayhtymien palveluita vuodesta 2021 alkaen.

Yhtenäisten ja yhteisten luokitusten avulla luodaan paremmat

edellytykset julkisen hallinnon toiminnan ja tuottavuuden kehittymisen arvioinnille, kuntien väliselle vertailulle sekä kuntien sisäiselle toimintojen väliselle vertailukehittämiselle. Taloustiedon saaminen palvelukohtaisesti on edellytys tuottavuuden arvioinnille. Jatkossa muita tietoja, kuten suoritettietoja, voidaan yhdistellä taloustietojen kanssa.

Palveluluokitusta hyödynnetään erilaisissa käyttötarkoituksissa toimijasta riippuen. Kuntien palveluluokitusta käytetään pääasiassa kansallisessa ohjauksessa, tilastoinnissa sekä talouden tunnuslukujen esittämisessä kuntien ja kuntayhtymien käyttötalouden tulojen ja menojen sekä investointien luokitteluun.

Palveluluokituksen mukaisella talousraportoinnilla on vaikutusta kuntien valtionosuuksiin kustannustenjaon tarkistuksen kautta. Kuntien taloustietoa käytetään myös mm. kuntien edunvalvonnassa. Kunnat voivat hyödyntää luokitusta palveluidensa järjestämisen suunnittelussa, ohjauksessa ja seurannassa, palveluiden tuotteistamisessa sekä kuntien välisessä vertailussa.

Kuntien taloustietojen raportoiminen valtiokonttorin kuntatalouden tietopalveluun tapahtuu Suomi.fi-palveluväylän kautta. Kunta voi liittyä palveluväylään asentamalla oman liityntäpalvelimen tai käyttämällä yhteistä liityntäpalvelintä muiden kuntien kanssa, jonka on asentanut toinen kunta tai IT-toimittaja. Myös kunnan taloushallinnon ProEconomica-järjestelmä vaatii päivityksen, jotta taloustiedon tuottaminen ja siirtäminen valtiokonttorille on mahdollista.

Taloustietouudistuksesta on laadittu [Aura-käsikirja](#) (linkki), jossa uudistuksen käytännön toteutusta ohjeistetaan ja jota valtiovarainministeriö päivittää valtioneuvoston asetuksen täydennysten mukaisesti.

Pelkosenniemen kunta on ollut mukana Lapin liiton Excelistä eroon -hankkeessa, jonka tavoitteena on ollut tarjota osallistujakunnille tukea sekä automatisoidun taloustiedon uudistukseen että laajemmin kunnan palveluiden digitalisointiin. Pelkosenniemeltä on ollut hankkeessa mukana hallintojohtaja ja kirjanpitäjä. Hankkeen asiantuntijoiden mukaan uudistus on kesken ja vaikuttaa kuntien ja kuntayhtymän talousarvion 2021 ja taloussuunnitelmien laatimiseen.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi kuntien automatisoitu taloustieto -uudistuksen.

Käsittely: Kokoustauko ajalla 17.50-18.05.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen ja päätti merkitä tiedoksi kuntien automatisoitu taloustieto -uudistuksen.

Tiedoksi:

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Khall 10.11.2020 § 257

Kh 10.11.2020

Kuntatalouden tietojohdamisessa saavutetaan merkittävä edistysaskel, kun taloustietojen keruu ja raportointi toteutetaan jatkossa automatisoidusti yhtenäisillä tilirakenteilla ja palveluluokituksilla valtiokonttorin ylläpitämään kuntatalouden tietopalveluun.

Toteutumatioiden automatisoidun raportoinnin testaukset kuntakentän osalta alkavat 1.10.2020 ja päättyvät 31.1.2021. Kuntien taloustietojen toteutumien raportointi tuotantoympäristöön alkaa tilivuodesta 2021 neljännesvuosittain.

Kuntaan on saapunut 21.10.2020 päivätty, kuntapäätäjille osoitettu vetoamus, jonka ovat allekirjoittaneet Valtiokonttorin, Tilastokeskuksen, Kuntaliiton ja Valtiovarainministeriön edustajat, jotka esittävät seuraavaa: "Toivomme teidän varmistavan oman organisaationne osalta taloustietojen raportoinnin testaamiseen ja julkaisemiseen tarvittavat resurssit, jotta myös kuntatalouden toteutumatioidot saadaan raportoitua tavoiteaikataulussa. Lisäksi toivomme teiltä aktiivisuutta tietojärjestelmätoimittajien suuntaan, yhteistyön sujuvuuden ja ohjelmistojen toimivuuden varmistamiseksi hyvissä ajoin."

Esityslistan liitteenä on edellä mainittu vetoamus.

Raportointiuudistus muuttaa kuntien talousraportoinnin sisältöä ja aikataulua. Uudistuksen yhteydessä tulee tarpeelliseksi myös tarkistaa kunnan johtamisjärjestelmää tukeva tilikartta ja kustannuspaikkarakenne, jotka ovat myös kunnan toiminnan ja talouden suunnittelun perusteena.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää
1) merkitä tiedoksi Valtiokonttorin, Tilastokeskuksen, Kuntaliiton ja

Valtiovarainministeriön edustajien vetoomuksen
2) merkitä tiedoksi ajankohtaiskatsauksen Pelkosenniemen kunnan valmistautumisesta automatisoituun taloustieto -uudistukseen

Käsittely: Kirjapitäjä Eeva Harju saapui kokoukseen klo 18.15 ja oli asiantuntijana paikalla selostamassa asiaa.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen päättäen
1) merkitä tiedoksi Valtiokonttorin, Tilastokeskuksen, Kuntaliiton ja Valtiovarainministeriön edustajien vetoomuksen
2) merkitä tiedoksi ajankohtaiskatsauksen Pelkosenniemen kunnan valmistautumisesta automatisoituun taloustieto -uudistukseen

Tiedoksi: Kirjanpitäjä
Hyvinvointilautakunta
Tekninen lautakunta

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.