

TALOUS- JA HENKILÖSTÖHALLINNON DIGITALISOINTI

Khall 11.08.2020 § 168

Talous- ja henkilöstöhallinto on keskeisiä kunnan lakisääteisiä tukipalveluita, johon kohdistuu tällä hetkellä useita sisäisiä ja ulkoisia kehittämispaineita. Ne johtuvat muun muassa seuraavista ajankohtaisista muutoksista: hyvinvointi- ja sivistysjohtajan tehtävien siirtäminen hallintojohtajalle, kuntataloustiedon automatisointi ja raportointi valtionkonttorille sekä tarve talous- ja henkilöstöhallinnon tehostamiseen.

Hyvinvointi- ja sivistysjohtajan tehtävien siirtäminen hallintojohtajalle
Valtuusto on 28.1.2020 § 5 päättänyt lakkauttaa hyvinvointi- ja sivistysjohtajan 50 %:isen viran ja siirtää nämä tehtävät hallintojohtajalle. Viran lakkauttaminen tarkoittaa käytännössä sitä, että kunnan yleishallinnosta on vähentynyt 0,5 henkilön työpanos ja hallintojohtajan nykyisiä tehtäviä tulee siirtää muulle henkilöstölle. Taloushallinnon kokonaisvastuu on suunniteltu siirtyvän kunnanjohtajalle, joka tarvitsee työparikseen henkilön, joka mm. huolehtii vuosikelloon sidottuista tehtävistä ja kunnan maksuvalmiudesta sekä tukee johtoa ajantasaisen taloustiedon tuottamisessa ja analysoinnissa.

Kuntien automatisoitu taloustieto -uudistus

Kuntien ja kuntayhtymän lakisääteinen raportointi tilastokeskukselle muuttuu 1.1.2021 alkaen. Jatkossa taloustiedot on toimitettava valtiokonttorille ns. raportointikokonaisuuksittain vuosikellon mukaisesti. Taloustiedot tulee toimittaa automaattisesti XBRL-muodossa tai määrämuotoisessa CSV-muodossa.

Automatisoidun taloustiedon toimittaminen edellyttää määrämuotoista rakenteista tietoa, jossa kunnan laskentatunnisterakenteessa olevat kustannuspaikat tulee sitoa palveluluokkiin 1.1.2021 alkaen sekä päivittää kunnan tietojärjestelmien asiakasrekistereihin sektoriluokitukset. Myös kunnan taloushallinnon ProEconomica-järjestelmä vaatii päivityksen, jotta taloustiedon tuottaminen ja siirtäminen valtionkonttorille on mahdollista.

Henkilöstö- ja taloushallinnon tehostaminen

Kunnassa on ollut selvittelyssä laajemminkin talous- ja henkilöstöhallinnon (tahe) digitalisoinnin lisääminen. Tällä hetkellä kunta tuottaa tahe-palvelunsa itse, lukuunottamatta palkkahallintoa, joka on ulkoistettu Monetra Oulu Oy:lle ja jonka tietokanta sijaitsee Pellon kunnan palvelimella. Kyseinen osittaisulkoistus on vähentänyt olennaisesti palkanmaksun haavoittuvuutta, mutta on johtanut

toimintaprosesseihin, joissa on huomattavasti kehittämispotentiaalia.

Kunnassa on myös selvitetty tahe-palveluiden kokonaisulkoistusta Monetralle, jonka omistaja-asiakkaisiin Pelkosenniemen kunta lukeutuu. Omistajuus mahdollistaa tahe-palveluiden hankinnan laajentamisen Monetralta ns. sidosryhmähankintana ilman kilpailutusta.

Monetralta on pyydetty ja saatu tarjous talous- ja henkilöstöpalvelutuotannosta. Tarjous on esityslistalla oheismateriaalina, joka on salassa pidettävä (julkisuuslaki, 24 §, 20. mom.). Tarjous sisältää erikseen hinta-arvion palveluiden käyttöönotosta ja jatkuvasta palvelutuotannosta. Tarjouksen voimassaoloaikaan on saatu pidennystä 31.8.2020 saakka ehdollisesti siten, että siirtymisajankohta neuvotellaan ottaen huomioon käyttöönotettavien palveluiden laajuus.

Henkilöstöhallinnon kehittäminen

Palkanmaksuun liittyvät prosessit sisältävät nykyisellään paljon manuaalista työtä, skannattavia tietoja ja toimintatapoja, joita voitaisiin olennaisesti tehostaa. Mikäli Monetran ESS-itsepalvelujärjestelmä, jolla hallinnoidaan työsopimuksia, poissaoloja ja muita palkanmaksussa tarvittavia tietoja, otettaisiin käyttöön Pelkosenniemellä, on tästä arvioitu vuosisäästö olevan luokkaa 10 000 euroa nykyiseen Monetran laskutukseen verrattuna. Lisäksi sähköisten järjestelmien käyttöönotto vähentää huomattavasti päällekkäistä työtä ja tulostuskustannuksia, parantaa tietosuojaa ja -turvaa sekä mahdollistaa osaltaan hallintojohtajalta siirtyvien tehtävien uudelleen organisointia.

Taloushallinnon kehittäminen

Taloushallinnon osa-alueiden, kuten osto- ja myyntireskontran, kirjanpidon ja tilinpäätöspalveluiden siirtäminen Monetralle aiheuttaisi luonnollisesti kustannuksia, mutta myös vapauttaisi työaikaa taloushallinnon tehtävissä, mikä on edellytys hallintojohtajalta siirtyvien tehtävien uudelleenjärjestelylle. Palvelukeskukseen siirtyminen mm. pienentäisi kunnan taloushenkilöstön vähäisyydestä johtuvaa haavoittuvuutta, parantaisi talousraporttien ajantasaisuutta ja havainnollisuutta sekä mahdollistaisi robotisoidujen prosessien hyödyntämisen. Pikainen päätös kirjanpidon siirtämisestä Monetraan mahdollistaisi Monetran kautta myös akuutit tietojärjestelmiin tehtävät muutokset, joita lakisäätöiset uudistukset, kuten kuntien automatisoidun taloustieto-uudistus sekä verkkolaskujen vastaanottopalvelu (Finvoice 3.0 XML-formaatti), edellyttävät.

Kustannussäästöt

Mikäli kunta laajentaa talous- ja henkilöstöhallinnon Monetran

tuotettavaksi, ei kunnan talousjärjestelmiin tarvitse toteuttaa ulkoisista muutoksista johtuvia päivityksiä, vaan esimerkiksi Monetran automatisoidun taloustiedon osaaminen voidaan hyödyntää. Kunnasta on arvioitu vähenevän yhden henkilön työpanos (1 htv) talous- ja henkilöstöhallinnosta. Monetran talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmien ja palveluiden käyttöönotto pienentäisi myös huomattavasti nykyisiä korkeita kustannuksia, joita aiheutuu kunnan ylläpitämistä omista tietojärjestelmä- ja pääkäyttäjäpalveluista.

Kunnan talousarvioon 2020 on varattu 50 000 euron määräraha taloushallinnon järjestelmä uudistuksiin. Asiaa on valmisteltu yhdessä henkilökunnan kanssa.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtaja esitys: Kunnanhallitus päättää
1) hyväksyä Monetra Oulu Oy:n tarjouksen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluista:
- ostolasku- ja ostoreskontrapalvelut
- kirjanpito- ja raportointipalvelut
- maksuliikennepalvelut
- henkilöstö- ja palkkahallinnon palvelut
- matkustuspalvelut (matka- ja kululaskut)
- myyntireskontrapalvelut
2) valtuuttaa kunnanjohtajan neuvottelemaan Monetran palveluiden käyttöönottoajankohdista ja sopimaan niistä

Käsittely: Annika Kostamo esitti, että asia palautetaan valmisteluun ja selvitetään kilpailutus, henkilöstö- ja kustannusvaikutukset.

Hannu Oikarinen kannatti Kostamon esitystä.

Kokoustauko ajalla 19.32-19.48.

Antti Oikarinen kannatti kunnanjohtajan esitystä.

Annika Kostamo tarkensi esitystään ja esitti, että asia palautetaan valmisteluun ja selvitetään, tulisiko hankinta kilpailuttaa, selvitetään tarkemmat henkilöstö- ja kustannusvaikutukset ja että asia valmistellaan yhteistoiminnassa henkilökunnan kanssa.

Hannu Oikarinen kannatti Kostamon esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelu on päättynyt ja asiasta on äänestettävä. Suoritettiin nimenhuutoäänestys siten, että kunnanjohtajan esitys on JAA ja Kostamon esitys H. Oikarisen kannattamana EI.

Äänestystulos: kunnanjohtajan esitys JAA (Kiemunki, Oikarinen A.) ja Kostamon esitys EI (Kostamo, Oikarinen H. ja Kulpakko).

Puheenjohtaja totesi, että päätökseksi tuli äänin 2-3 Kostamon esitys.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi Kostamon esityksen, ja päätti, että asia palautetaan valmisteluun ja selvitetään, tulisiko hankinta kilpailuttaa, selvitetään tarkemmat henkilöstö- ja kustannusvaikutukset ja että asia valmistellaan yhteistoiminnassa henkilökunnan kanssa.

Tiedoksi: Monetra

Muutoksenhaku: Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen kunnanhallitukselle.