

TALOUSARVIO 2021 JA TALOUSSUUNNITELMA VUOSILLE 2022 - 2023

Khall 11.08.2020 § 165

Kuntalain (410/2015) mukaisesti "valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Seuraavassa esitetään alustava tuloslaskelma vuodelle 2021.

Laskelma sisältää seuraavan tulo- ja menokehyyksen:

-toimintatuotot toteutuvat vuoden 2020 talousarvion tasolla

-toimintamenot toteutuvat 2 % korkeampina kuin vuoden 2019

tilinpäätöksessä vähennettynä pilaantuneen maan puhdistukseen varatulla määrärahalla (500 000 euroa)

-verotulot on kirjattu 25.6.2020 julkaistun veroennusteen mukaisina

-valtionosuudet on kirjattu vuoden 2019 tilinpäätöksen tasoisena,

sillä vuoden 2021 ennakkollisia valtionosuuslaskelmia ei ole vielä

julkaistu

| | | | |
|--|----|----|-------------|
| | TP | TA | TA alustava |
|--|----|----|-------------|

| | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------|
| TOIMINTATUOTOT | 1 421 666,00 | 1 320 095 | 1 421 666,00 |
| TOIMINTAKULUT | -11 148 653,00 | -10 854 219 | -10 861 626,06 |
| TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ | -9 726 987,00 | -9 534 124 | -9 439 960,06 |
| Verotulot | 5 187 693,00 | 5 344 000 | 5 449 000,00 |
| Valtionosuudet | 4 184 197,00 | 4 509 548 | 4 184 197,00 |
| VUOSIKATE | -289 906,00 | 289 564 | 193 236,94 |
| TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ | -541 183,00 | 4 924 | -95 763,06 |

Edellä kuvatut tulo- ja menoarviot johtavat noin 95.000 euron alijäämäiseen tulokseen. Arvioitaessa laskelman realistisuutta on otettava huomioon seuraavia tekijöitä:

- kuluvan vuoden 2020 toteuman seuranta ei kunnassa ole reaaliajassa, vaan tapahtuu viiveellä
- kuluvan vuoden 2020 tuloksen ennustaminen ei kunnan nykyisellä talousjohtamisen työkaluilla ole tällä hetkellä riittävää
- vero- ja valtionosuusennusteet tarkentuvat loppuvuodesta 2021, ja niihin saattaa tulla olennaisia muutoksia
- investointiohjelmassa on taloussuunnitelmakaudella näköpiirissä merkittävä kouluhanke (n. 5,2 milj. euroa), joka vaikuttaa tuloslaskelmaan kirjattavina rahoituskulujen ja/tai poistojen kasvuna (n. 200.000 euroa / vuosi)
- rahoituskulut nousevat kunnan nettovelan kasvaessa

Valtuusto, kunnanhallitus ja kunnanjohtaja vastaavat kunnan ja kuntakonsernin johtamisesta. Kunnan toiminnot on hoidettava taloudellisesti ja niin, että vastuu tavoitteiden toteuttamisesta ja tuloksellisuudesta on selkeä. Kunnanhallitus on hyväksynyt 27.8.2019 § 180 talousarvion suunnitelua varten Toiminnan ja talouden suunnittelun perusteet 2020 - 2023 -ohjeen, jonka tarkoituksena on vahvistaa talousarvion yhteyttä kuntastrategiaan, yhdenmukaistaa talousarviokirjan sisältöä sekä selkiyttää tavoitteita ja vastuita.

Kunnan toimiin ja virkoihin liittyvät vakanssit kelpoisuusehtoineen on tarkistettu keväällä 2020, ja kunnanhallitus on edellyttänyt 4.6.2020 § 133, että lautakunnat vahvistavat alaisensa toiminnan vakanssit 30.6.2020 mennessä.

Kunnan voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja ja hallinto- ja sivistysjohtaja (§ 3) hallintosäännössä määritellyllä toimivaltajaolla. Valtuusto hyväksyy talousarviossa kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet (§ 66).

Esityslistan oheismateriaalina on talousarvion laatimisen 1) aikataulusuunnitelma, jota tarkennetaan johtoryhmän toimesta, 2) tietopyyntö, jolla Pelkosenniemen tytäryhtiöiltä ja osakkuusyhtiöiltä pyydetään talousarviotietoja sekä 3) Toiminnan ja talouden

suunnittelun perusteet 2020 - 2023 -ohje.

Lisätiedot/valmistelija: Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, p. 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys: Kunnanhallitus päättää

- 1) edellyttää, että käyttötalouden tulo- ja menoarviot laaditaan siten, että tuloslaskelma ei ole alijäämäinen
- 2) edellyttää, että kunnan henkilöstö- ja koulutussuunnitteluun panostetaan riittävästi tarkistettuihin vakanssiluetteloihin pohjautuen
- 3) edellyttää, että talousarvion laadinnassa noudatetaan aikataulusuunnitelmaa sekä Toiminnan ja talouden suunnittelun perusteet 2020 - 2023 –ohjetta.
- 4) edellyttää, että seuraavat kuntakonserniin kuuluvat tytär- ja osakkuusyhtiöt toimittavat talousarvioletonsa tietopyynnössä esitetyllä tavalla: Pelkosenniemen Vuokratalot Oy, Asunto Oy Pelkosenniemen Huttu-Tyttö, Kiinteistö Oy Huttu-Akka, Kiinteistö Oy Huttu-Ukko, Kiinteistö Oy Pelkosenniemen liikekeskus sekä Pyhä-Luosto Vesi Oy.
- 5) asettaa taloustyöryhmän, jonka tehtävänä on laatia suunnitelma 31.10.2020 mennessä kunnan talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka johtuvat varautumisesta velanhoidokustannuksiin ja alijäämien kattamiseen.

Käsittely: Hannu Oikarinen esitti, että taloustyöryhmän kokoonpanoon jokainen valtuustoryhmä nimeää edustajansa 18.8.2020 mennessä ja tämän lisäksi toimialajohtajat kuuluvat työryhmään.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan esityksen kohdat yhdestä viiteen (1-5) ja päätti:

- 1) edellyttää, että käyttötalouden tulo- ja menoarviot laaditaan siten, että tuloslaskelma ei ole alijäämäinen
- 2) edellyttää, että kunnan henkilöstö- ja koulutussuunnitteluun panostetaan riittävästi tarkistettuihin vakanssiluetteloihin pohjautuen
- 3) edellyttää, että talousarvion laadinnassa noudatetaan aikataulusuunnitelmaa sekä Toiminnan ja talouden suunnittelun perusteet 2020 - 2023 –ohjetta.
- 4) edellyttää, että seuraavat kuntakonserniin kuuluvat tytär- ja osakkuusyhtiöt toimittavat talousarvioletonsa tietopyynnössä esitetyllä tavalla: Pelkosenniemen Vuokratalot Oy, Asunto Oy Pelkosenniemen Huttu-Tyttö, Kiinteistö Oy Huttu-Akka, Kiinteistö Oy Huttu-Ukko, Kiinteistö Oy Pelkosenniemen liikekeskus sekä Pyhä-Luosto Vesi Oy.
- 5) asettaa taloustyöryhmän, jonka tehtävänä on laatia suunnitelma 31.10.2020 mennessä kunnan talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka johtuvat varautumisesta velanhoidokustannuksiin ja alijäämien kattamiseen.

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti H. Oikarisen esityksen ja

päätö, että taloustyöryhmän kokoonpanoon jokainen valtuustoryhmä nimeää edustajansa 18.8.2020 mennessä ja tämän lisäksi toimialajohtajat kuuluvat työryhmään.

Tiedoksi: Tilivelvolliset
Talouhallinto

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Hyvltk

Hyvltk 27.8.2020

Kunnanhallitus on päättänyt 11.8.2020 alustavasta talousarviosta ja sen laadinnasta vuodelle 2021 sekä taloussuunnitelmasta vuosille 2022-2023.

Lisätiedot: Sosiaalijohtaja Riitta Kostamo, p. 040 532 0474.

Sosiaalijohtajan esitys: Hyvinvointilautakunta päättää merkitä tiedoksi kunnanhallituksen päätöksen sosiaalipalveluiden toimialan osalta.

Päätös: Hyvinvointilautakunta hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Tiedoksi: Sosiaalipalvelut

Muutoksenhaku: Päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua ja täytäntöönpanoa.